



Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

F.TO Dott. Giuseppe Tomao

IL SEGRETARIO GENERALE

F.TO D.ssa Franca Sparagna

Attestato di pubblicazione

Il sottoscritto Segretario Generale attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata, in data odierna, per rimanervi per 15 giorni consecutivi nel sito web istituzionale di questo Comune.

(art. 32, comma 1, della legge 18 giugno 2009, n. 69).

- 3 APR 2018

dalla Residenza Municipale, li ___/___/___

IL SEGRETARIO GENERALE

F.TO D.ssa Franca Sparagna

Esecutività

Il sottoscritto Segretario Generale, attesta:
che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il 26/03/2018

essendo trascorsi dieci giorni dalla pubblicazione, ai sensi dell'art. 134, c. 3, D.Lgs. 267/2000.

perchè dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, c. 4, D.Lgs. 267/2000.

- 3 APR 2018

dalla Residenza Municipale, li ___/___/___

IL SEGRETARIO GENERALE

F.TO D.ssa Franca Sparagna

Per copia conforme all'originale per uso amministrativo

- 3 APR 2018

Minturno, li ___/___/___



IL RESPONSABILE DELL'UFFICIO COPIE

COMUNE DI MINTURNO
UFFICIO COPIE
Ufficiale Amministrativo
Giacomo Giunta

COPIA DELIBERA CONSIGLIO COMUNALE

Delibera: **21**

Oggetto: Approvazione bilancio di previsione triennio 2018-2020 (art.151 D.lgs 267/2000 - art.10-11 D.lgs 118/2011)

del **26/03/2018**

L'anno **duemiladiciotto** addì **ventisei** del mese di **marzo** alle ore **15.30**, nella sala delle adunanze, in sessione **ordinaria** ed in prima convocazione, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dal vigente ordinamento delle autonomie locali si riuniscono i componenti del Consiglio Comunale.

All'appello risultano:

Nominativi

Dr. Gerardo Stefanelli - Sindaco	Presente	Assente
Dott. Giuseppe Tomao	X	
Marcaccio Matteo	X	
Graziano Paola	X	
Pensiero Giuseppe	X	
Conte Ines	X	
Sparagna Francesco	X	
Signore Massimo	X	
Di Girolamo Maria	X	

Presente	Assente
X	
X	
X	
X	
X	
X	
X	
X	
X	

Nominativi

Moni Massimo	Presente	Assente
Larocca Fausto		X
Faticoni Maurizio		X
Fedele Vincenzo	X	
Zasa Americo	X	
Riccardelli Domenico	X	
Orlandi Gennaro	X	
Esposito Francesco P.	X	

Presente	Assente
X	
	X
	X
X	
X	
X	
X	
X	

Assessori esterni:

Nominativi

Daniele Sparagna	Presente	Assente
Daniele Mino Bembo	X	
Pietro D'Acunto	X	

Presente	Assente
X	
X	
X	

Nominativi

Immacolata Nuzzo	Presente	Assente
Elisa Venturo	X	

Presente	Assente
	X
X	

Assiste il Segretario Generale D.ssa Franca Sparagna il quale provvede alla redazione del presente verbale Presiede il Dott. Giuseppe Tomao nella sua qualità di Presidente del Consiglio Comunale, il quale constatata la presenza del numero legale degli intervenuti dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

Il Presidente del Consiglio Comunale, dott. Giuseppe Tomao, invita a relazionare sul bilancio di previsione esercizio 2018-2020 l'assessore con delega al bilancio ing. Daniele Sparagna.

L'assessore D. Sparagna inizia la propria relazione ritenendo doveroso esprimere un ringraziamento per il Responsabile del Servizio Finanziario che ha consentito all'Amministrazione di raggiungere tutti i traguardi di questo anno e mezzo di gestione, dal piano di riequilibrio al bilancio di previsione e si è indubbiamente trovato proprio nell'ultima parte della propria carriera ad affrontare i problemi più difficili, ad interloquire con la Corte dei Conti sul piano di riequilibrio, questi ultimi 60 giorni sono stati caratterizzati da un intenso impegno.

Lo schema più idoneo per leggere il bilancio di previsione è la relazione dell'organo di revisione. Questo è il terzo bilancio che questo Ente approva sulla base dei principi della contabilità armonizzata - afferma l'assessore.

Come si evince a pagina 5 del parere il saldo di avanzo e disavanzo è abbondantemente positivo. Potranno essere liberate risorse in sede di approvazione di rendiconto di gestione. Il bilancio tiene conto con riferimento agli equilibri di parte corrente dei vincoli di destinazione delle entrate non ripetitive, quali gli oneri di urbanizzazione che da quest'anno hanno una destinazione specifica, ad opere di urbanizzazione primaria e secondaria, e delle entrate del codice della strada per il quale dai dati delle riscossioni degli anni a decorrere dal 2013 ad oggi si evidenzia che la previsione del bilancio pari ad € 6.710.000,00 è in linea con il trend storico. La media degli incassi è di € 5.416.000,00. Poi ci sono in più la previsione delle entrate da targa system.

Il principio del pareggio è rispettato. La nota integrativa è coerente con le previsioni di bilancio. La programmazione dei lavori pubblici è parimenti coerente e la programmazione del personale è costantemente monitorata dal Ministero dell'Interno a cui il Comune si sta periodicamente sottoponendo.

I rilievi dei revisori si appuntano sul FCDE. Fino a pochi anni fa la logica non era quella della competenza potenziata ma le previsioni erano per cassa. Occorre riconoscere che nel corso dell'anno le previsioni dell'entrata possono essere variate conseguentemente agli accertamenti di entrata. In funzione di quello che si spedisce si effettua l'accertamento. Andava prevista una somma più ampia con un Fondo crediti maggiore o trattandosi di entrata non ripetitiva andava creato un fondo a parte. Sicuramente nel corso della gestione potremo effettuare degli aggiustamenti di tiro e faremo chiarezza. Non è positivo come ha detto il Sindaco massimizzare le proprie entrate e poi non spenderle. All'entrata maggiore corrisponde una previsione di maggiore di spesa e di FCDE.

Sulla fiscalità locale con decorrenza dal consuntivo 2017 si farà chiarezza quando si avrà il dato sul recupero dell'evasione. La previsione della tassa di soggiorno è caratterizzata da una prudenza eccessiva. Anche qui quest'entrata, nuova per il bilancio del comune, andrà a regime nell'anno n+1.

Il 2017 è stato il primo anno in cui è stata fatta una programmazione delle entrate da parte dell'UTC. Gli oneri non possono essere destinati a spesa corrente. Ma possono essere destinati a spesa finalizzata alle opere di urbanizzazione primaria e secondaria (es. scuole).

Con riferimento alle sanzioni del codice della strada - qui il principio contabile impone una gestione per competenza. Il FCDE è inconsistente perché è inconsistente la previsione di entrata la quale doveva essere il doppio. Si potrà variare nel corso dell'esercizio il dato. Al quesito se il Comune di Minturno ce la farà ad uscire dal guado e superare il piano di riequilibrio si può rispondere che c'è un saldo positivo nel bilancio di previsione derivante o da maggiori entrate rispetto alle previsioni o si tratta di un avanzo vincolato derivante dal fatto che non abbiamo utilizzato somme del bilancio. Ci saranno i soldi per la? daremo il peg e a consuntivo approvato ciò ci consentirà di dare corso ai servizi.

Quanto alla rimodulazione resa necessaria nel piano di riequilibrio occorre precisare che € 400.000 tagliati nel 2016 dal Commissario sono stati ripristinati. Oggi è un problema di razionalizzazione della spesa. Abbiamo ricevuto un contributo di € 30.000 dalla provincia di Latina per la bolletta energetica, abbiamo dato indirizzo sulla predisposizione di un progetto per la gestione della pubblica illuminazione.

Il Presidente del Consiglio Comunale chiede se ci sono ulteriori interventi.

Interviene la consigliera Maria Di Girolamo la quale afferma che da una parte si parla di razionalizzazione della spesa e di bilancio stringato ma dall'altra nel raffronto con il bilancio dell'esercizio precedente risultano € 21.000.000,00 di previsione di spesa corrente a fronte di € 18.000.000,00 di spesa 2017.

L'assessore D. Sparagna afferma che il bilancio deve essere guardato nella sua interezza. Occorre vedere anche dal lato delle entrate, c'è anche aumento di entrata.

La consigliera Di Girolamo da lettura della dichiarazione di voto del Gruppo consiliare Idee e legalità sul bilancio di previsione che si riporta in allegato al presente atto.

Il consigliere Massimo Signore interviene e chiede se è stata controllata la provenienza delle entrate dell'art. 208 cds e da art. 142 cds in quanto sono cose diverse le sanzioni per violazione del limite di velocità dalle sanzioni per le multe.

Il consigliere Massimo Moni chiede se i revisori di seguito ai chiarimenti resi dal Comune si ritengano soddisfatti. Chiede inoltre delucidazioni sui contributi per manifestazioni turistiche.

L'assessore E. Venturo risponde che per gli spettacoli dal vivo c'è un finanziamento di € 25.000 a carico della Regione, per manifestazioni turistiche quest'anno è stato previsto soltanto uno stanziamento di € 5.000 a carico del bilancio comunale, si attende la programmazione regionale. Anche il dato dell'imposta di soggiorno potrà essere revisionato in corso di gestione.

Chiede di intervenire il Presidente della Commissione Finanze, consigliere Gennaro Orlandi, il quale a nome della maggioranza sottolinea che è una scelta politica il piano di riequilibrio. Sapevamo che sarebbe stato difficile. Sono scelte di civiltà giuridica così come la raccolta differenziata per chiudere i conti con il passato. L'anno prossimo non avremo da 2 milioni di debiti e potremo destinare le risorse all'erogazione di maggiori servizi.

Il Presidente del collegio dei revisori dott. Mauro Frasca risponde al consigliere M. Moni che il parere è stato comunque favorevole con le annotazioni menzionate.

Conclude il Sindaco dott. Gerardo Stefanelli - con riferimento all'ultima frase della dichiarazione di voto i consiglieri Signore e Di Girolamo fanno riserva di trasmissione agli organi di controllo. Noi gli organi di controllo ce li siamo messi vicino e non è stata una scelta facile. Da una parte i consiglieri comunali affermano che non c'erano le condizioni per aderire al piano di riequilibrio dall'altra affermano che le entrate del codice della strada non le possiamo spendere per la spesa corrente in quanto non sono state esattamente destinate, quindi, ci sarebbero le condizioni per il dissesto anziché per il predissesto. Verificheremo in seguito la esatta quantificazione della cassa vincolata con il nuovo Responsabile del Servizio.

L'avanzo di gestione bisogna capire che tipo di avanzo è- L'anno scorso c'erano oltre 4 milioni di avanzo vincolato. L'avanzo è una sconfitta dell'Amministrazione in quanto si tratta di somme sottratte ai cittadini dai Servizi. Perché si verifica l'avanzo? non sempre è la classe politica, spesso si tratta di funzionari che hanno una cattiva gestione del peg. Gli stessi revisori hanno segnalato nel parere che le

5. di pubblicare sul sito internet i dati relativi al bilancio di previsione in forma sintetica, aggregata e semplificata, ai sensi del DPCM 22 settembre 2014;
6. di trasmettere i dati del bilancio alla Banca dati della pubblica amministrazione (BDAP), ai sensi del DM 12 maggio 2016.

Infine il Consiglio Comunale, stante l'urgenza di provvedere, con votazione riportante pari esito resa per alzata di mano

DELIBERA

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del d.Lgs. n. 267/2000.



COMUNE DI MINTURNO

PROVINCIA DI LATINA

FOGLIO INTERCALARE NR. 1 DELLA DELIBERA 21 DEL 26/03/2018

previsioni devono essere fatte con la partecipazione attiva dei responsabili dei servizi che dovrebbero fare sia la previsione di entrata che quella di spesa. Finora qui gli accertamenti di entrata li faceva soltanto il Responsabile del Servizio finanziario. Hanno iniziato con noi a fare gli accertamenti delle entrate dell'urbanistica, della scuola e di altri servizi. Nonostante avessero il PEG i responsabili andavano dal ragioniere prima di spendere, cioè ha comportato una deresponsabilizzazione dei Responsabili dei servizi che non hanno capito che sono centro di costo e di ricavo. Il prossimo bilancio dovrà contenere le proposte sottoscritte dai Responsabili dei Servizi. Abbiamo trovato un Comune dove il Responsabile del Servizio finanziario entrava nel merito della gestione dei colleghi. Il tema delle sanzioni del codice della strada merita un chiarimento. A tal fine invito subito dopo le festività di Pasqua a convocare un incontro per fare chiarezza su tali entrate come pure sul FCDE che non siamo riusciti a ricostruire con l'attuale funzionario del Servizio finanziario.

Nonostante tutto il parere del collegio dei revisori è stato positivo ed ha rivelato questo saldo eccessivamente positivo che è indice di scelte poco coraggiose.

Ringrazio tutti.

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO CHE il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267:

- all'articolo 151, comma 1, prevede che gli enti locali "*deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni*".
- all'articolo 162, comma 1, prevede che "*Gli enti locali deliberano annualmente il bilancio di previsione finanziario riferito ad almeno un triennio, comprendente le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi, osservando i principi contabili generali e applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni*";

Visto il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, emanato in attuazione degli art. 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42 e recante "*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi*", come modificato e integrato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126;

Ricordato che, ai sensi del citato articolo 151, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000, le previsioni di bilancio sono formulate sulla base delle linee strategiche e degli indirizzi contenuti nel Documento Unico di Programmazione, osservando altresì i principi contabili generali e applicati;

Preso atto che il termine originario del 31 dicembre 2017 per l'approvazione del Bilancio era stato prorogato al 28 febbraio 2018 dal D.M. Ministero dell'Interno 29 novembre 2017, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 285 del 6 dicembre 2017;

Considerato che il D.M. Ministero dell'Interno 9 febbraio 2018 ha ulteriormente prorogato al 31 marzo 2018 il termine per l'approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2018-2020;

ATTESO CHE:

- la Giunta Comunale, con deliberazione n. 200 in data 14/07/2017, esecutiva ai sensi di legge, ha disposto la presentazione del DUP 2018-2020 al Consiglio Comunale, ai sensi dell'art. 170 del d.Lgs. n. 267/2000;
- il Consiglio Comunale, con deliberazione n. 51 in data 31/07/2017, ha approvato il Documento unico di programmazione;
- la Giunta Comunale, con deliberazione n. 60 in data 15/02/2018, esecutiva ai sensi di legge, ha disposto la presentazione della nota di aggiornamento al DUP 2018-2020, nella quale si tiene conto degli eventi e del quadro normativo sopravvenuti e degli indirizzi forniti dal Consiglio Comunale con la citata deliberazione;
- il Consiglio Comunale con la Deliberazione n. 1 ha aderito alla rimodulazione del piano di riequilibrio finanziario pluriennale approvato con propria deliberazione n. 8/2017, ai sensi dell'art. 1 commi 888-889 L. 205 del 27/12/2017;

Inoltre la Giunta Comunale, sulla base degli indirizzi di programmazione contenuti nel DUP, con propria deliberazione n. 60 in data 15/02/2018, esecutiva, ha approvato lo schema del bilancio di previsione finanziario 2018-2020 di cui all'art. 11 del d.Lgs. n. 118/2011, completo di tutti gli allegati previsti dalla normativa vigente;

Rilevato che, ai sensi dell'art. 11, comma 3, del d.Lgs. n. 118/2011 al bilancio di previsione risultano allegati i seguenti documenti:

- a) il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione;
- b) il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- c) il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- d) il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
- e) la nota integrativa al bilancio;
- f) la relazione del collegio dei revisori dei conti;

Considerato che l'art. 1, comma 37, L. 27 dicembre 2017, n. 205 ha disposto anche per il 2018 il blocco delle aliquote e delle tariffe dei tributi, con la sola eccezione della TARI e dell'imposta di soggiorno;

Rilevato altresì che, ai sensi dell'art. 172 del d.Lgs. n. 267/2000 e della normativa vigente in materia, al bilancio di previsione risultano inoltre allegati i seguenti documenti:

- Deliberazione di Giunta Comunale n. 33 del 02/02/2018 di conferma dell'aliquota dell'addizionale comunale IRPEF per il 2018; (all. G)
- Deliberazione della Giunta Comunale n. 34 del 02/02/2018 di conferma delle aliquote IMU per il 2018; (all. H)



COMUNE DI MINTURNO

PROVINCIA DI LATINA

FOGLIO INTERCALARE NR. 2 DELLA DELIBERA 21 DEL 26/03/2018

- Deliberazione della Giunta Comunale n. 30 del 31/01/2018 di conferma delle aliquote TASI per il 2018; (all. I)
- Deliberazione della Giunta Comunale n. 47 del 06/02/2018 di modifica delle tariffe TARI per il 2018; (all. L)
- Deliberazione della Giunta Comunale n. 38 del 02/02/2018 di conferma delle tariffe dell'imposta pubblicità etc per il 2018; (all. M)
- Deliberazione della Giunta Comunale n. 37 del 02/02/2018 di conferma delle tariffe TOSAP; (all. N)
- Delibera della Giunta Comunale n. 15 del 16/01/2018 di determinazione delle tariffe dei servizi a domanda individuale per il triennio 2018-2020; (all. O)
- Delibera della Giunta Comunale n. 43 del 06/02/2018 di determinazione delle tariffe dell'imposta di soggiorno; (all. P)
- Deliberazione della Giunta Comunale n. 49 del 07/02/2018 di destinazione della quota dei proventi derivanti dalle sanzioni amministrative pecuniarie per violazioni al Codice della Strada, come previsto dall'art. 208, comma 4 del D. Lgs. 285/92; (all. Q)
- Deliberazione della Giunta Comunale n. 40 del 02/02/2018 di approvazione dell'elenco dei beni suscettibili di alienazione nel triennio 2018 - 2020; (all. R)
- Deliberazione della Giunta Comunale n. 41 del 06/02/2018 di determinazione del fabbisogno di personale nel triennio 2018 - 2020; (all. S)
- Deliberazione della Giunta Comunale n. 44 del 06/02/2018 di determinazione dei costi di costruzione e delle tabelle parametriche per il calcolo degli oneri di urbanizzazione; (all. T)
- Deliberazione della Giunta Comunale n. 48 del 07/02/2018 di aggiornamento del piano triennale di razionalizzazione delle dotazioni strumentali, delle autovetture e dei beni immobili ad uso abitativo e di servizi (art. 2 commi 594-599 L. 244/2007); (all. U)
- Deliberazione della Giunta Comunale n. 39 del 02/02/2018 di determinazione delle tariffe per l'utilizzo dei beni immobili comunali; (all. V)
- la tabella dei parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle vigenti disposizioni allegata al rendiconto dell'esercizio 2016; (all. Z)
- il prospetto di verifica della coerenza del bilancio di previsione con gli obiettivi di finanza pubblica (pareggio di bilancio) ai sensi dell'art. 172, comma 1, lett. e), del d.Lgs. n. 267/2000; (all. X)

DATO ATTO CHE

- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 25 del 29/01/2018 è stato approvato l'aggiornamento del Programma triennale delle opere pubbliche 2018;
- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 28 del 31/01/2018 è stata disposta l'indisponibilità di nuove aree per la cessione in proprietà o in diritto di superficie nell'ambito dei vigenti piani P.E.E.P.;
- con nostra Deliberazione n. 57 del 15/02/2018, sono stati dati gli indirizzi di contenimento della spesa così come prescritto dall'art. 6 D.L. 78/2010 conv. L. 122/2010 e dall'art. 27 comma 1 D.L. 112/2008;
- con la deliberazione di cui al punto precedente dell'Odg è stato approvato il programma (negativo) incarichi esterni 2018/2020 e rideterminato il limite di spesa per le consulenze;

Vista la legge n. 243/2012, come modificata dalla legge n. 164/2016, che disciplina gli obblighi inerenti il pareggio di bilancio;

Visto l'articolo 1, comma da 463 a 494 della legge 11/12/2016, n. 232 i quali disciplinano i vincoli di finanza pubblica (pareggio di bilancio) dal 2017;

Atteso che la Corte costituzionale, in riferimento alle disposizioni in oggetto, ha stabilito che:

- i vincoli contenuti nell'articolo 6, commi 3, 7, 8, 9, 12, 13 e 14 "possono considerarsi rispettosi dell'autonomia delle Regioni e degli enti locali quando stabiliscono un «limite complessivo, che lascia agli enti stessi ampia libertà di allocazione delle risorse fra i diversi ambiti e obiettivi di spesa»" (sentenze n. 181/2011 e n. 139/2012);

Constatato che, in relazione allo schema di bilancio predisposto dalla Giunta non sono pervenuti emendamenti;

Acquisito agli atti il parere favorevole:

- del responsabile del servizio finanziario, F.F. Dott. Francescopaolo D'Elia, in ordine alla verifica della veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, ai sensi dell'art. 153, comma 4, del d.Lgs. n. 267/2000;
- dell'organo di revisione, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), del d.Lgs. n. 267/2000;

Visto il d.Lgs. n. 267/2000;

Visto il d.Lgs. n. 118/2011;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il vigente Regolamento comunale di contabilità;

Con voti favorevoli nr. 11, nr. 4 contrari (consiglieri V. Fedele , M. Signore , M. Di Girolamo , M. Moni) resa per appello nominale

DELIBERA

1. di approvare, ai sensi dell'art. 174, comma 3, del d.Lgs. n. 267/2000 e degli articolo 10 e 11 del d.Lgs. n. 118/2011, il bilancio di previsione finanziario 2018-2020, redatto secondo lo schema all. 9 al d.Lgs. n. 118/2011, così come risulta dall'allegato (all. A1) alla presente deliberazione che ne costituisce parte integrante e sostanziale con tutti gli allegati, tra i quali il prospetto concernente la composizione del FCDE, la nota integrativa al bilancio e gli equilibri di bilancio art. 9 L. 243/2012, il piano degli indicatori, dando atto che esso presenta le risultanze come da allegato (all.A);
2. di dare atto che il bilancio di previsione 2018-2020 risulta coerente con gli obiettivi del pareggio di bilancio di cui all'articolo 1, commi da 463 a 494 della legge n. 232/2016, come risulta dal prospetto allegato (all. A2);
3. di dare atto che il bilancio di previsione 2018-2020 garantisce il pareggio generale e rispetta gli equilibri finanziari di cui all'articolo 162, comma 6, del d.Lgs. n. 267/2000;
4. di inviare la presente deliberazione, esecutiva ai sensi di legge, al tesoriere comunale, ai sensi dell'art. 216, comma 1 del d.Lgs. n.