



COMUNE DI MINTURNO

PROVINCIA DI LATINA

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

F.TO Dott. Giuseppe Tomao

IL SEGRETARIO GENERALE

F.TO D.ssa Franca Sparagna

Attestato di pubblicazione

Il sottoscritto Segretario Generale attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata, in data odierna, per rimanervi per 15 giorni consecutivi nel sito web istituzionale di questo Comune.

(art. 32, comma 1, della legge 18 giugno 2009, n. 69).

dalla Residenza Municipale, li 22 / AGO. / 2019

IL SEGRETARIO GENERALE

F.TO V. Segret. Dott. F. D'Elia

Esecutività

Il sottoscritto Segretario Generale, attesta:
che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il 12/08/2019

- essendo trascorsi dieci giorni dalla pubblicazione, ai sensi dell'art. 134, c. 3, D.Lgs. 267/2000.
- perchè dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, c. 4, D.Lgs. 267/2000.

dalla Residenza Municipale, li 22 / AGO. / 2019

IL SEGRETARIO GENERALE

F.TO V. Segret. Dott. F. D'Elia

Per copia conforme all'originale per uso amministrativo

22 / AGO. / 2019
Minturno, li / /



IL RESPONSABILE DELL'UFFICIO COPIE

COMUNE DI MINTURNO
UFFICIO COPIE
L'Ufficiale Amministrativo
Giacomo Giunta

COPIA DELIBERA CONSIGLIO COMUNALE

Delibera: **62**

Oggetto: Riconoscimento debito fuori bilancio sentenze Codice della Strada.

del **12/08/2019**

L'anno **duemiladiciannove** addì **dodici** del mese di **agosto** alle ore **15.30**, nella sala delle adunanze, in sessione **d'urgenza** ed in seconda convocazione, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dal vigente ordinamento delle autonomie locali si riuniscono i componenti del Consiglio Comunale.

All'appello risultano:

Nominativi

Dr. Gerardo Stefanelli - **Sindaco**

Dott. Giuseppe Tomao

Marcaccio Matteo

Graziano Paola

Pensiero Giuseppe

Conte Ines

Sparagna Francesco

Signore Massimo

Di Girolamo Maria

Presente	Assente
X	
X	
X	
	X
X	
X	
	X
	X
X	

Nominativi

Moni Massimo

Larocca Fausto

Faticoni Maurizio

Iossa Tommaso

Zasa Americo

Riccardelli Domenico

Orlandi Gennaro

Esposito Francesco P.

Presente	Assente
X	
	X
X	
X	
X	
X	
X	
	X

Assessori esterni:

Nominativi

Daniele Sparagna

Daniele Mino Bembo

Pietro D'Acunto

Presente	Assente
X	
X	
X	

Nominativi

Immacolata Nuzzo

Elisa Venturo

Presente	Assente
X	
	X

Assiste il Segretario Generale D.ssa Franca Sparagna il quale provvede alla redazione del presente verbale. Presiede il Dott. Giuseppe Tomao nella sua qualità di Presidente del Consiglio Comunale, il quale constatata la presenza del numero legale degli intervenuti dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

gm

Visto il parere favorevole di regolarità tecnica, espresso ai sensi dell'art. 49 - comma 1 del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267 dal Responsabile del Servizio n. 4 Polizia Locale Dott. A. Di Nardo

Visto il parere favorevole di regolarità contabile, così espresso "Favorevole per quanto di competenza", ai sensi dell'art. 49 - comma 1 del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267 dal Responsabile del Servizio n. 2 Economico-Finanziario Rag. G. Di Micco

Il Presidente del Consiglio Comunale dott. Giuseppe Tomao passa la parola al Segretario Generale dott.ssa Franca Sparagna per la relazione sul punto del presente debito fuori bilancio relativo a sentenze del codice della strada.
Il Segretario Generale illustra brevemente la relazione allegata alla proposta di atto deliberativo e le motivazioni delle soccombenze per le quali questo Ente si riserva le azioni di rivalsa.
Dopodiché il Presidente del Consiglio mette ai voti sentenza per sentenza, invitando i consiglieri comunali ad astenersi in caso di conflitto d'interesse o incompatibilità con le parti dei giudizi.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che sono state notificate al Comune di Minturno sentenze esecutive relative a violazioni del Codice della strada di condanna del Comune al pagamento di spese a seguito di soccombenza ;
Dato atto che le fattispecie e i pagamenti che conseguono a tali titoli integrano la previsione di cui all'art. 194 co.1 lett a D.lgs. 267/2000 si sensi del quale il Consiglio Comunale riconosce la legittimità tra gli altri dei debiti fuori bilancio derivanti da *sentenze esecutive* ;
Ritenuto doversi procedere al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio come risultanti dalla scheda allegata A) da considerarsi parte integrante della presente deliberazione ;

Dato atto che :
il debito fuori bilancio è costituito da ogni spesa effettuata in violazione delle regole di contabilità dell'Ente locale e il riconoscimento della sua legittimità attiene all'esigenza di riportare la spesa nell'alveo del *sistema bilancio*. Ciò per il fatto che non sono ammesse gestioni al di fuori dello strumento di programmazione che peraltro ha carattere autorizzatorio;

allorché si verifica la presenza di un debito fuori bilancio l'ente locale non al riconoscimento del debito in sé ma al riconoscimento della sua legittimità, atteso che se è vero che il debito esiste, esso non necessita di alcun riconoscimento : l'ente e per esso l'organo consiliare, ne verifica la *legittimità* in riferimento alle fattispecie elencate all'art. 194 Tuel e se il debito medesimo è riconducibile alle fattispecie ivi previste, e se è accompagnato dai presupposti richiesti, procede al riconoscimento della relativa *legittimità* per poi, successivamente effettuare il relativo pagamento ;

il debito è da considerarsi legittimo per le finalità di cui all'art. 194 allorché è riconducibile alle ipotesi tassativamente elencate nella medesima disposizione, che figura tra quelle non derogabili dal regolamento di contabilità. La tassatività dell'elencazione non consente la sottoposizione al consiglio comunale di proposte di deliberazione il cui oggetto presenti tipologie di debito non inquadrabili tra quelli previsti all'art. 194 citato ;

L'Osservatorio per la Finanza Locale del Ministero dell'Interno ha definito il debito fuori bilancio quale elemento costituito da obbligazioni pecuniarie relative al conseguimento di un fine pubblico valide giuridicamente ma non perfezionate contabilmente per cui il riconoscimento della sua *legittimità* da parte del consiglio dell'ente fa coincidere i due aspetti giuridico e contabile in capo al soggetto che l'ha riconosciuto (Principi contabili per gli enti locali);

il riconoscimento della *legittimità* dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive è previsto all'art. 194 comma 1 lett. a Tuel e trattasi di un'ipotesi nella quale l'organo consiliare non esercita alcun ambito di discrezionalità nell'adottare il relativo provvedimento trattandosi di attività sostanzialmente vincolata in quanto in presenza di una sentenza esecutiva, infatti l'ente è tenuto ad adottare il provvedimento di riconoscimento della legittimità del debito atteso che il mancato riconoscimento non preclude l'esecuzione della sentenza e dunque l'adempimento dell'obbligazione da parte dell'Ente ;

la giurisprudenza ha ritenuto che il riconoscimento non comporta acquiescenza delle statuizioni della sentenza e pertanto non si configura come comportamento idoneo ad escludere l'ammissibilità dell'impugnazione; ne consegue che deve ritenersi ammissibile l'impugnazione proposta avverso una sentenza esecutiva di condanna al pagamento di una somma di denaro anche quando il comune abbia con propria delibera riconosciuto la legittimità del debito ;

Dato atto che, per quanto sopra, l'ipotesi del debito fuori bilancio derivante da sentenze esecutive costituisce l'ipotesi più agevole per l'Ente visto che la magistratura ha già verificato che uno degli elementi necessari al riconoscimento, ossia la riconducibilità all'ente locale della posizione debitoria per cui conseguentemente la delibera assunta dall'organo consiliare ha la preminente funzione non di riconoscere una legittimità del debito che

già esiste, bensì di ricondurre al sistema di bilancio un fenomeno di rilevanza finanziaria che è maturato all'esterno di esso;

Tutto quanto sopra premesso e considerato ;

Richiamato l'art. 194 comma 1 lett a del D.lgs. 267/2000 Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali che prevede che :
1"Con deliberazione consiliare di cui all'art. 193 comma 2 e con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da :

a) Sentenze esecutive

Visti :

l'art. 23 comma 5 della L. 289/2002 secondo cui "I provvedimenti di debito posti in essere dalle amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 comma 2 D.lgs. 165/2000 sono trasmessi agli organi di controllo ed alla competente Procura della Corte dei Conti " ;
l'art. 1 comma 2 del D.lgs. 165/2001 secondo cui " per amministrazioni pubbliche si intendono tutte le amministrazioni dello Stato (...) le regioni, le province, i comuni (...) ;

Dato atto che trattasi in quanto sentenze esecutive, ovvero atti di precetto, di crediti certi, liquidi ed esigibili ;

Visto il parere favorevole espresso sulla presente proposta di deliberazione dall'Organo di revisione ai sensi dell'art. 239 comma 1 lett. B) del D.lgs. 267/2000 ;
Visto lo Statuto Comunale
Visto il vigente Regolamento comunale di contabilità
Visto il D.lgs. 267/2000 -TUEL

Con votazione per appello nominale riportante il seguente esito :
Voti favorevoli nr. 11, nr. 2 contrari (cons. Di Girolamo e cons. M. Moni)

Si da' atto che all'atto della lettura e votazione delle sentenze riportate al nr. 11 e nr. 12 dell'elenco il consigliere Massimo Moni esce dalla sala consiliare .

Si da' atto che il consigliere Tommaso Iossa esce dalla sala consiliare all'atto della votazione.

DELIBERA

1. Di riconoscere, per le motivazioni indicate in premessa e che devono intendersi qui integralmente richiamate, ai sensi dell'art. 194 comma 1 lett. a del D.lgs. 267/2000, i debiti fuori bilancio derivanti da sentenze relative a violazioni del codice della strada di cui all'allegato A alla presente per € 9.414,72 ;
2. Di dare atto che la spesa complessiva trova copertura finanziaria nel bilancio di previsione esercizio 2019 a valere su Mis. 03 prg. 1 tit. I, Microaggregato 10. Cap- 0624 epigrafato Sentenze codice della strada Debiti fuori bilancio lettera A sentenze art. 194;
3. Di dare atto che il riconoscimento dei debiti fuori bilancio avviene fatta salva la verifica delle eventuali responsabilità e fatte salve le azioni di rivalsa ;
4. Di dare atto che trattandosi di debiti derivanti da sentenze, il riconoscimento avviene restando impregiudicato il diritto ad eventualmente impugnare l'esito del giudizio ;
5. Di trasmettere copia della presente deliberazione alla Procura della Corte dei Conti secondo quanto disposto dall'art. 23 comma 5 della L. 289/2002 ;
6. Dopodiché' con separata votazione riportante pari esito resa per appello nominale
IL CONSIGLIO COMUNALE
Delibera rendere il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi di legge.



SENTENZE CODICE DELLA STRADA da MAGGIO 2019 - Allegato DCC 62 del 12.08.2019

N°	SENTENZA	AUTORITA'	ATTORE	AVVOCATO	IMPONIBILE	TOTALE ONORARIO	SPESE VIVE	PROGETTO PARCELLA	PRECETTO	PIGNORAMENTO	NOTE
1	16278/19	Giudice di Pace di Napoli	P. G.	avv. Salvatore Caserta	€ 136,00	€ 198,44	€ 43,00				
2	7995/18	Giudice di Pace di Nocera Inferiore	S. D. P.F.	avv. Federico D'Alessio	€ 400,00	€ 583,64	€ 50,00				
3	977/18	Giudice di Pace di Valentia	D. B. M. C.	avv. Angelo Russo	€ 598,00	€ 872,55					
4	32990/17	Giudice di Pace di Roma	A. B.	avv. Massimiliano Barone	€ 200,00	€ 291,82	€ 50,00				
5	618/19	Giudice di Pace di Cassino	N. G.	avv. Luigi Abate			€ 100,00				
6	725/19	Giudice di Pace di Velletri	I. Rappresentanze Srl	avv. Luciano Mancini	€ 500,00	€ 729,56	€ 150,00				
7	23637/19	Giudice di Pace di Napoli	P. A.	avv. S. Caserta	€ 200,00	€ 291,82	€ 43,00				
8	15494/19	Giudice di Pace di Napoli	B. M.	avv. Valenti Villani	€ 436,00	€ 636,17	€ 135,00	€ 771,18			
9	5366/15	Giudice di Pace di Minturno	S. M.	avv. V. Palma	€ 163,00	€ 237,83	€ 37,00				
10	812/19	Giudice di Pace di Cassino	C.M. V.	avv. C. Greco	€ 150,00	€ 218,86					
11	805/19	Giudice di Pace di Cassino - Appello a Sent. 4991/16	F. A.	avv. Silvio A. Fusco	spese 1° grado € 265,00	€ 386,66	€ 37,00				
					spese 2° grado € 220,00	€ 321,00	€ 91,50				
12	2369/18	Giudice di Pace di Frattamaggiore	L. A.	avv. Del Noce	€ 250,00	€ 364,78	€ 50,00				
13	3912/17	Giudice di Pace di Nola	M. R.	avv. Lucio Caccavale	€ 250,00	€ 364,78	€ 100,00				Richiedere sentenza
14	1379/19	Giudice di Pace di Napoli 8^ Sez.	R.G.	avv. ti Iliano e Petito	€ 290,00	€ 423,15	€ 43,00				
15	2165/19	Giudice di Pace di Frattamaggiore	A. A.	avv. A. Picaro	€ 500,00	€ 729,56	€ 65,00				insolido con Agenzia Entrate
16	304/14	Giudice di Pace di Napoli	B.F.	avv. S. Falcone	€ 650,00	€ 948,42	€ 50,00				
					TOTALI	€ 7.599,04	€ 1.044,50	€ 771,18	€ -	€ -	€ 9.414,72



Comune di Minturno

Medaglia d'Oro al Merito Civile D.p.r. 3/8/1998

(PROVINCIA DI LATINA)

RELAZIONE SULLE SENTENZE RELATIVE A VIOLAZIONI CODICE DELLA STRADA OGGETTO DI RICONOSCIMENTO DEBITO FUORI BILANCIO.

Le sentenze oggetto di riconoscimento debito fuori bilancio sono pervenute in data successiva all'approvazione del piano di riequilibrio .Le sentenze sono oggetto di riconoscimento in quanto recano condanne alle spese di giudizio a carico del Comune di Minturno, per via della soccombenza dichiarata dal giudice di pace.

Gli opposenti agiscono in giudizio generalmente attraverso lo strumento dell'opposizione all'esecuzione ex art. 615 cpc per asserita inesistenza o inefficacia del titolo esecutivo derivante da casistiche che si riconducono a :

--contumacia del Comune nr. 5 (sentenza Giudice di pace di Velletri nr. 725/19 , sentenza Giudice di pace di Minturno nr. 5366/15 ,sentenza Giudice di pace di Frattamaggiore nr. 2369/2018 ,sentenza Giudice di pace di Napoli nr. 1379/2019,sentenza Giudice di pace di Frattamaggiore nr. 2165/2019) ;

-mancanza prova notifica verbale e/o ingiunzione , atti interruttivi prescrizione - in sentenza Giudice di pace di Cassino nr. 618/19, sentenza Giudice di pace di Vibo Valentia nr. 977/18 ,Giudice di pace di Nocera Inferiore nr. 7995/18, Giudice di pace di Nola nr. 3912/17 ;

-ricorso al Prefetto- silenzio accoglimento ex art. 204 co. 1 bis CdS in sentenza Giudice di Roma nr. 32990/17 sentenza Giudice di pace di Napoli nr. 304/14 ;

-appello ex adverso compensazione spese in Tribunale di Cassino nr. 805/2019 ;

- estinzione del diritto alla sanzione ex art. 201 c. 5 CdS per notifica verbale oltre il termine di legge – in sentenza Giudice di pace di Napoli nr. 1278/2019 , sentenza Giudice di pace di Napoli nr. 23637/19.

-cessazione della materia del contendere – condanna alle spese per soccombenza virtuale in sentenza Giudice di pace di Cassino nr. 912/19.

Si sottopone la presente proposta di deliberazione ai fini del riconoscimento debito fuori bilancio , con riserva

Il Responsabile del Servizio di Polizia Locale

Dott. Antonio Di Nardo



COMUNE DI MINTURNO
COLLEGIO DEI REVISORI

Verbale n. 146 del 08 agosto 2019

Oggetto: Parere su riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio derivanti da sentenze

E
COMUNE DI MINTURNO
COMUNE DI MINTURNO
Protocollo N.0024728/2019 del 10/08/2019

Il Collegio dei Revisori dei conti, riunitosi in data odierna presso lo studio del Presidente,
premessi

- che vi è la necessità di riconoscere debiti fuori dal bilancio comunale derivanti da sentenze, ex art. 194 co. 1 lett. e) del D.lgs. 267/2000, per un totale di € 9.414,72;
- che dalla relazione del Responsabile del Servizio Polizia Locale emerge che le casistiche di soccombenza dell'Ente riguardano: 1) **contumacia del Comune** nr. 5 (sentenza Giudice di pace di Velletri nr. 725/19, sentenza Giudice di pace di Minturno nr. 5366/15, sentenza Giudice di pace di Frattamaggiore nr. 2369/2018, sentenza Giudice di pace di Napoli nr. 1379/2019, sentenza Giudice di pace di Frattamaggiore nr. 2165/2019); 2) **mancaza prova notifica verbale e/o ingiunzione**, atti interruttivi prescrizione, in sentenza Giudice di pace di Cassino nr. 618/19, sentenza Giudice di pace di Vibo Valentia nr. 977/18, Giudice di pace di Nocera Inferiore nr. 7995/18, Giudice di pace di Nola nr. 3912/17; 3) **ricorso al Prefetto**, silenzio accoglimento ex art. 204 co. 1 bis CdS in sentenza Giudice di Roma nr. 32990/17, sentenza Giudice di pace di Napoli nr. 304/14; 4) **appello** ex adverso compensazione spese in Tribunale di Cassino nr. 805/2019; 5) **estinzione del diritto alla sanzione** ex art. 201 c. 5 CdS per notifica verbale oltre il termine di legge, in sentenza Giudice di pace di Napoli nr. 1278/2019, sentenza Giudice di pace di Napoli nr. 23637/19; 5) **cessazione della materia del contendere**, condanna alle spese per soccombenza virtuale in sentenza Giudice di pace di Cassino nr. 912/19;
- che nella proposta di delibera del Consiglio Comunale viene evidenziato che non vi è nessun apprezzamento discrezionale da parte dei Consiglieri Comunali i quali esercitano meramente una funzione ricognitiva non potendo impedire il pagamento del debito relativo;

- che l'ipotesi del debito fuori bilancio derivante da sentenze esecutive costituisce l'ipotesi più agevole per l'Ente visto che la magistratura ha già verificato che uno degli elementi necessari al riconoscimento, ossia la riconducibilità in capo all'ente locale della posizione debitoria per cui, conseguentemente, la delibera assunta dall'Organo consiliare ha la preminente funzione non di riconoscere una legittimità del debito che già esiste, bensì di ricondurre al sistema di bilancio un fenomeno di rilevanza finanziaria che è maturato all'esterno di esso;
- che la proposta di deliberazione del Consiglio comunale, se approvata, non preclude le azioni di rivalsa da parte dell'Ente, né la verifica delle eventuali responsabilità ed omissioni da parte di chiunque commesse;
- visti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile rilasciati dai relativi responsabili ex art. 49 co. 1 del D.lgs. 267/2000;

- l'Organo di Revisione prende atto che la spesa complessiva trova copertura finanziaria nel bilancio di previsione dell'esercizio 2019 a valere su Mis. 03 prg. 1 tit. 1, Microaggregato 10 Cap. 0624 epigrafato "debiti per sentenze relativo a sanzioni amministrative del cds";

evidenziato

- che le fattispecie che hanno portato alla condanna dell'Ente e quindi al riconoscimento del debito fuori bilancio sono concernenti a contumacia del Comune, mancanza prova notificata verbale e/o ingiunzione, silenzio accoglimento ex art. 204 co. 1 bis CdS, estinzione del diritto alla sanzione ex art. 201 c. 5 CdS per notifica verbale oltre il termine di legge, cessazione della materia del contendere, tutte riconducibili a potenziali responsabilità di terzi (per la contumacia, in particolare, è previsto contrattualmente che la società che gestisce il servizio debba difendere gli interessi dell'Ente in caso di contenziosi, fatta salva diversa interpretazione contrattuale);
- che per il presente parere questo Organo chiede la rendicontazione delle eventuali azioni intraprese a tutela delle casse dell'Ente, così come richiesto in tutti i precedenti pareri rilasciati sul riconoscimento dei debiti fuori bilancio e per i quali si è in attesa di rendicontazione, eventuale;
- che, ad oggi, nessuna comunicazione inerente è stata ricevuta.

Tutto ciò premesso ed evidenziato,

esprime

parere **favorevole** al riconoscimento dei debiti fuori bilancio di cui alla proposta di delibera del Consiglio Comunale, a condizione che vengano intraprese tutte le azioni volte al ristoro del danno subito dall'Ente.

Il Segretario Generale, quale Responsabile del Servizio Contenzioso, valuterà le opportune azioni da intraprendere. Il Responsabile della Polizia Municipale, a sua volta, per le proprie competenze in materia di gestione del servizio.

Inoltre, si invitano gli amministratori ad adottare procedure interne che consentano una più corretta e tempestiva gestione dell'attività dell'Ente in fase di riscossione delle proprie entrate.

L'Organo di revisione economico – finanziaria

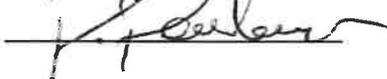
Dott. Mauro Frasca



Dott.ssa Nora Cacciotti



Dott. Pierpaolo Pandozzi



E

COMUNE DI MINTURNO
COMUNE DI MINTURNO

Protocollo N. 0024728/2019 del 10/08/2019